

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ו באדר התש"ף
22/03/20
סימוכין: 321065

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/03/2020

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ישי בן אלי, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 12/03/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 16/03/20

בקשה מס': 647941

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם 211 מוסדות גריאטריים כמפורט בנספח שהועבר על ידי המשרד לצורך רכישת שירותי אשפוז גריאטרי עבור חולים סיעודיים ותשושי נפש לתקופה שמיום 01/04/20 ועד ליום 31/12/20 או עד לתחילת ההתקשרות עם המוסדות הזוכים מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:
1,829,263,708 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם 211 מוסדות גריאטריים על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/04/20 ועד ליום 31/12/20 או עד לתחילת ההתקשרות עם המוסדות הזוכים מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור ממכרז עם 211 מוסדות גריאטריים כמפורט בנספח שהועבר על ידי המשרד (להלן – **המוסדות**).
2. **נושא ההתקשרות:** משרד הבריאות רוכש שירותי אשפוז גריאטרי עבור חולים סיעודיים ותשושי נפש ממוסדות שנבחרו במכרז ונמצאו מתאימים לכך. נכון להיום, המשרד מתקשר עם 211 מוסדות גריאטריים לפי תעריף דיפרנציאלי המבוסס בין היתר, על פרמטרים איכותיים שנקבעו במכרז שפורסם בשנת 2012.
3. **היסטוריית ההתקשרות:**
 - 3.1. המשרד התקשר עם 209 מהמוסדות מכוח מכרז פומבי שפורסם ביום 29.3.12. תקופת ההתקשרות מכוח המכרז החלה בחודש יולי 2012, והסתיימה בדצמבר 2016.
 - 3.2. במהלך תקופת ההתקשרות החלה מעת לעת אספקת שירותים גם על ידי מוסדות נוספים, כאשר ההתקשרות איתם אושרה לפי תקנה 3(29) בתח"מ. בחלק מהמקרים האישור ניתן בוועדת הפטור המשרדית, ובחלק מהמקרים האישור ניתן בוועדת הפטור המרכזית (פניות 631827, 631828, 631829).
 - 3.3. בשש החלטות שהתקבלו מעת לעת על ידי ועדת הפטור המרכזית (מסי האחרונה שבהם: 641333), הוארכה ההתקשרות עם המוסדות בהיקף מצטבר של 6,601,335,060 ₪, עד ליום 31.3.2020, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
4. ביום 1.12.16 פרסם משרד הבריאות מכרז חדש לרכישת שירותי אשפוז גריאטרי. ביום 6.2.17 הוגשה כנגד המשרד עתירה על ידי חלק מהמוסדות בבקשה לבטל את המכרז החדש בטענה של תעריף הפסדי והתניות מקפחות. ביום 3.4.17 דחה בית המשפט את בקשת העותרים ונתן להם אפשרות לערער על החלטתו. ביום 3.5.17 הוגש ערעור כנגד החלטת בית המשפט, וביום 20.12.17 ניתן פסק דין שדחה גם את הערעור. יצוין כי במהלך תקופת ההתדיינות המשפטית המכרז הוקפא בצו בית משפט.
5. נוכח התאמות שנדרשו במכרז לאור התקופה שחלפה מאז פרסום המכרז, פרסם המשרד ביום 20.9.18 מכרז חדש לאספקת השירותי. למכרז זה הוגשו כ-500 שאלות הבהרה, אשר בעקבותיהם נדרשה גם בחינה מחודשת של רכיבי התעריף.

6. ביום 6.2.2020 פורסם המכרז בנוסחו האחרון, אולם כנגדו הוגשו במהלך חודש פברואר 2 עתירות, אשר בשתייהן נטען כי יש לבטל את המכרז במתכונתו הנוכחית, וכן התבקש צו ביניים להקפאת הליכי המכרז עד להכרעה בעתירה. כמו כן, ביום 26.2.2020 פורסמה הבהרה בעניין התעריפים בעקבות טעות שנפלה בטבלת התעריפים בנוסחו האחרון של המכרז, ועל כן נדחה מועד הגשת ההצעות עד ליום 18.3.2020, אולם לאור העתירות הוא צפוי להידחות פעם נוספת.
7. נוכח הנחיצות הקיימת בשמירה על הרצף הטיפולי, על מנת למנוע פגיעה במאושפזים וכן במוסדות הגריאטריים, בשים לב לעובדה שאין חלופה זמינה למתן השירותים באופן מייד, ועל מנת לאפשר לעתירות להתברר, מבקש המשרד כעת להאריך את ההתקשרות עד ליום 31.12.2020, או עד לסיום הליכי המכרז, לפי המוקדם מביניהם.
8. היקף ההתקשרות המבוקש מסתכם ב-1,829,263,708 ₪ כולל מע"מ, לכל התקופה. היקף ההתקשרות חושב על בסיס נתוני הצריכה בתקופות הקודמות, כאשר התשלום בפועל יתבצע בהתאם לכמות האשפוזים (הקצאת קודים גריאטריים) בתקופה האמורה.
9. התקשרות ההמשך היא בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
10. גבי ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

מרישיל בן אלי

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך

24/3/20

פרוטוקול וועדת המכרזים לנימוק הבקשה - המשך

מס' ת	מס' ספק	שם ספק
1	1502	בית חולים הצרפתי סנט וינסנט דה פאול
2	21701	בית חולים בית בלב בת ים
3	23501	בית חולים הצרפתי סנט לאיס
4	23603	בית אבות משולב עפולה, מרכז שירותים
5	23604	נוה הורים - מושב זקנים המאוחד
6	23606	בית אבות הספרדי בית אברהם
7	23607	בית אבות סוכת שלום
8	23608	מרכז אזורי לקשיש עכו
9	23609	בית אבות עד 120
10	23611	בית אבות צהלון
11	23612	בית אבות ע"ש היילפרן
12	23613	בית אבות משולב באר שבע
13	23614	בית אבות גיל עד, תל השומר
14	23615	בית אבות בית בא"ר
15	23616	בית אבות איחוד עולי בולגריה
16	23617	מוסד בית אברהם קרית צאנז
17	23619	בית אבות חברת מושב זקנים אלנבי
18	23622	בית אבות בית דינה
19	23623	מרכז אזורי לקשיש אשדוד
20	23624	מעון הורים שמרי החומות
21	23633	בית אבות בית יוליס
22	23634	בית אבות בני ברית
23	23655	בית אבות שירלי
24	23664	בית-נא - עמותה לשירותי בריאות
25	23665	בית אבות בית הרקל
26	23670	מוסד לחולים כרוניים בית פרטיאה
27	23679	בית אבות משען אבות הנגב
28	23681	בית אבות ע"ש חכלין קרית מנחם
29	23682	מוסד נוה אורנים
30	23683	בית אבות נח העמק
31	23686	מוסד שלוח גבעתיים
32	23688	בית אבות סנט פרנסיס
33	23691	מוסד בית יונה
34	23692	מרכז משולב לקשיש עידן הזהב
35	23693	בית אבות אופקים ע"ש הרי ז'נטי וינבר
36	23694	מרכז רמת גן לחקר וסיעוד נפגעי אלצהיי
37	23697	בראט שרות מקיף לזקן בכרמיאל
38	23698	מרכז גריאטרי משולב גבעת השלושה
39	23699	מוסד נח ים עמיגור
40	23701	בית אבות בית מרפא גנים
41	23702	מרכז גריאטרי ארבל
42	23707	מוסד נוה שמחה
43	23715	בית אבות סיעודי הבית בפרדס
44	23717	מוסד גן דוד
45	23719	מוסד נועם
46	23720	מוסד קרית ים
47	23724	מוסד משכנות הזהב
48	23734	מוסד קרית שלמה
49	23742	מוסד נאות אבי יפו
50	23748	מוסד גיל הזהב
51	23750	מוסד בית פנחס
52	23753	מוסד נוה הגליל

פרוטוקול וועדת המכרזים לנימוק הבקשה - המשך

53	23760	בית אבות וינדזור
54	23761	בית אבות בן יהודה
55	23773	בית הורים חמדת אבות בע"מ
56	23774	בית אבות נאות אבי-אחוזת אייל, אור
57	23776	מוסד נאות גיל רם
58	23779	בית אבות נוה שלו
59	23781	בית חולים נווה שבא באר שבע
60	23785	מוסד עטרת רימונים
61	23786	מוסד נאות התיכון
62	23790	מוסד בית הדר, עין החורש
63	23791	מוסד הדסים בע"מ
64	23793	מוסד נאות אבי אשקלון
65	23799	מוסד נוף המושבה
66	23801	בית הורים עירוני, בית שלום ע"ש כספי
67	23803	מחלקה סיעודית, חברת בתי אבות בר"ג ב
68	23805	אורפז - מערך שירותים לקשישים פשוטי
69	24601	מחלקה סיעודית, קיבוץ עין חר
70	24602	מחלקה סיעודית בית נועם, קיבוץ גניגר
71	24605	מחלקה סיעודית בית אשל, קיבוץ גבת
72	24610	מחלקה סיעודית סביון, קיבוץ בית זרע
73	24618	מחלקה סיעודית בית הדר
74	24620	מחלקה סיעודית בית הקשיש, קיבוץ עין
75	24624	מחלקה סיעודית בית סביון, קבוצת יבנה
76	24631	מחלקה סיעודית בית דורות, קיבוץ גן ש
77	24640	מחלקה סיעודית, קיבוץ להבות הבשן
78	24654	מחלקה סיעודית בית כרמל
79	24656	חמדת אבות, קיבוץ רמת יוחנן
80	24659	מחלקה סיעודית בית רחל, קיבוץ הגושרי
81	24660	מחלקה סיעודית בית דורות, קיבוץ גשר
82	24667	מחלקה סיעודית בית יונתן, קיבוץ כפר
83	24669	מחלקה סיעודית בית אלה, קיבוץ דפנה
84	24671	מחלקה סיעודית בית עיינות, קיבוץ רמת
85	24672	מחלקה סיעודית נווה גזית, קיבוץ גזית
86	24676	בית דורות, קיבוץ עין שמר
87	24679	מחלקה סיעודית מחור, קיבוץ רמת השופט
88	24680	מחלקה סיעודית בית הארון, קיבוץ יד מ
89	24683	מחלקה סיעודית סבים, קיבוץ ברעם
90	24685	הבית הסיעודי הוד עמל קיבוץ המעפיל
91	24701	בית האגם, קיבוץ חולתה
92	24702	בית חיל, קיבוץ ברור חיל
93	24707	מחלקה סיעודית בית הבריאות, קיבוץ שר
94	24712	מחלקה סיעודית בית אלמוג, קיבוץ גבעת
95	236A2	מוסד בית שלום ויזניץ
96	236A4	על"ה ירושלים
97	236A5	ד"ר עסאם עיסא ג'זעבה
98	236A8	מוסד סיעודי אל רחמה, טמרה
99	236B0	מרכז פיס סיעודי נתיבות
100	236B2	מוסד נאות הים
101	236B3	בית הדר מרכז רפואה שיקום וסיעוד
102	236B5	מעון הרפא מוצא עלית המחלקה הסיעוד
103	236B6	לה גרדיה (לשעבר נאות לה גרדיה)
104	236B7	בית אבות אזורי טייבה
105	236B9	בית סיעודי יד בנימין
106	236C0	מוסד עמל ירושלים במעלה אדומים

פרוטוקול וועדת המכרזים לנימוק הבקשה - המשך

107	237A0	בית אבות כנרת
108	237A1	מוסד נוה טירה
109	237A3	בית אבות איתני דברת
110	237A4	מוסד כליל החורש, איילת השחר
111	237A8	מוסד דזר כרמל
112	237B1	מרכז סיעודי נאות השרון
113	237B7	מוסד איתני גת בע"מ
114	237B9	מוסד בית עמי
115	237C3	מוסד ביחד - עטרת אבות
116	237C7	מרכז סיעודי איתנים בע"מ
117	237C8	סיעודית שבעת הכוכבים
118	237C9	מוסד אלענאיה בע"מ
119	237D1	בית אבות נוה באבוב
120	237D2	מוסד פנינת שלושת האבות
121	237D3	מעון הורים גני אורה בע"מ
122	237D4	מוסד נוה הדר
123	237D6	מוסד דורות בנגב
124	237D7	מוסד דבורה בתודיה
125	237D9	בית אבות מלון עדן גהריה
126	237E1	מרכז גריאטרי בית שאן
127	237E2	מוסד בית החית, קיבוץ שמרת
128	237E3	מוסד גני שרונים
129	237E4	בית אחווה, קיבוץ יגור
130	237E8	מוסד בית אור הדורים לשעבר בית גלבע
131	237E9	מוסד נוה גיל הזהב פתח תקווה
132	237F1	מוסד אצולת המונטפורט בע"מ
133	237F3	מוסד גני יעלים בע"מ
134	237F5	בית אור ביתן אהרון
135	237F6	מוסד בית אור בית בכפר
136	237F7	מוסד מול הנף
137	237G0	בית חולים סיעודי תפארת אבות בכפר
138	237G1	בית אבות מנפאור קר בע"מ מעון הרופא
139	237G3	נאות המושבה
140	237G7	בית חולים נוה שבא לוד
141	237G8	מרכז גריאטרי נאות גיל עוז
142	237H0	דזר טבעון
143	237H3	מוסד והדרת פני זקן
144	237H5	בית גבריאל, קרית שמואל
145	237H7	נוה רעיה (א.ז. 2006)
146	237H8	בית הורים רחל לצ'ק
147	237I2	בית בלב אילת
148	237I8	נוה שבא סיטי
149	237J1	בית אור 2, מחלקות סיעודיות
150	237J2	נוה שבא השלום
151	237J4	טנדר לאבינג קר צומת סביון
152	237J6	משכנות אחוזת השרון (לשעבר בית באחוז
153	237J7	טנדר לאבינג קר בע"מ הוד השרון
154	237K0	בית אבות שלמה המלך בע"מ (לשעבר ערוג
155	237K4	עמל בשרון (לשעבר עמל סיעודית רעננה)
156	237K6	חמדת נוף ים ע"י מראל תחזוקה וניהול
157	237K9	בית חולים סיעודי הגליל

פרוטוקול וועדת המכרזים לנימוק הבקשה - המשך

158	237L0	אחוזת הורים - קופריקה נכסים בע"מ
159	237L3	מוסד גריאטרי יוקרה ובנאל
160	237L4	בית אבות לאנוסי משה"ד בישראל בע"מ)
161	237L7	בית הנשיא חדרה (לשעבר נכסי משפחת שב
162	237L8	נאות מרגוע ל.ב. בע"מ
163	237M0	הבית של ורה חב' גת פישר 2010 בע"מ
164	237M1	בית גבריאלי שירותי אשפוז בע"מ
165	237M2	מחלקה סיעודית אור גנים
166	237M3	אור להורים - אלנור
167	237M6	בית הורים בן יהודה, קרית אתא
168	237M7	נוף חן
169	237N1	מרכז גריאטרי מוריה (לשעבר גוף)
170	237N2	נופי גילה (סיעודי) (לשעבר טנדר לאבי
171	237N3	אור העמק (עמל תבור)
172	237N4	אחוזת מוריה שפרעם
173	237N5	בית רחל ליצ'ק, אחוזה
174	237N6	טובי ירושלים בשורש - פרטיאה בהר
175	237O0	עמל טבריה (לשעבר נאות טבריה)
176	237O1	מוסד סיעודי - פנסיון בית גלבוע
177	237O2	הוד ירושלים
178	237O3	טובי ירושלים בגולדן היל (לשעבר בית
179	237O4	מרכז סיעודי ותיקים
180	237O6	מוסד סיעודי יקירי ירושלים
181	237O7	בית חולים סיעודי מוריה קרית אתא
182	237O8	מוסד מוריה הדר (לשעבר נוף הדר)
183	237P1	מוסד נוף שלומי
184	237P4	מוסד מקום בלב (לשעבר בית באטה)
185	237P5	מוסד הבית לאזרחים ותיקים
186	237P6	מרכז סיעודי מרגוע (לשעבר נאות חיפה)
187	237P8	מוסד הבית ברמת השרון
188	237P9	מוסד אצולת בית העמק
189	237Q0	בית בגי תקווה
190	237Q1	בית רחל ליצ'ק - בית דגן
191	237Q3	מוסד טובי רחובות
192	237Q4	מוסד רמת אור אחד (לשעבר בית קשת)
193	237Q5	מוסד הבית בכפר סבא
194	237Q6	מוסד נוף הגפן
195	237Q7	בית גבריאלי מוה גנים
196	237Q9	יקירי תל אביב (בית בלב תל אביב)
197	237R0	יקירי אנוני בע"מ (בית סוסנסקי)
198	237R1	הדר נוף טבעון בע"מ
199	237R2	אחוזת לב
200	237R3	משכנות ישי להורים
201	237R4	הדר - כרכור
202	237R5	יסעור לי - ולך
203	237R7	מרכז אלנור אלטבי
204	237R8	גני הזהב חדרה
205	237R9	בית הורים בן יהודה קרית ביאליק
206	237S0	טנדר לאביגו קאר חדרה
207	237S1	מוריה נהריה
208	237S2	יקירי השרון בע"מ
209	237S3	ליאון רקאנטי מוריה
210	237S4	מלון סיעודי שלמה המלך בע"מ
211	23D02	בית אבות מה עמית רחובות